

ESPECIAL 1^{ER} CONGRESO DE AGROECOLOGIA DE EXTREMADURA. 2021

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte

Violeta Martínez Barella

violetazulmarina@gmail.com

ORCID <https://orcid.org/0000-0001-6064-7445>

Ángel Calle Collado

angel.calle@uco.es

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-8359-5155>

Enviado el 06/09/2021

Aceptado el 20/12/2021

Resumen

La pasada primavera-verano del 2020, a tres meses del comienzo de la pandemia Covid-19 se llevó a cabo una investigación de agroecología aplicada en el Valle del Jerte (Cáceres) en España. Dicha investigación tuvo lugar en los meses de mayo a septiembre. El objetivo fundamental fue conocer la viabilidad de impulsar un proyecto hacia la construcción de la compra pública alimentaria destinada a las residencias públicas de mayores de algunos municipios del Valle del Jerte (Casas del Castañar y Piornal). También se hizo una toma de contacto con otras residencias privadas (en los municipios de Cabezuela y Navaconcejo). Durante el proceso de investigación se contó con la presencia de agentes técnicos, políticos y de producción, siendo éstos/as: alcaldes y alcaldesas de dichos municipios, una gerente del grupo de desarrollo local de la Mancomunidad del Valle del Jerte, varios productores/as de la zona interesados/as en producir alimentos de huerta para la venta, personas que trabajan en la gestión de las residencias de mayores, siendo estos cocineros/as y directores/as.

Se trató de tejer una red comunitaria entre figuras técnico-productivas para crear una articulación sociopolítica que hiciera factible y efectivo el proyecto.

La compra pública alimentaria es una apuesta por fortalecer vínculos asociativos dentro de un contexto rural, promover la economía de cuidados hacia nuestros mayores y luchar contra el despoblamiento rural ofreciendo otras alternativas laborales a través de una mirada crítica y deconstructiva de género (Álvarez, I., y Begiristain, M., 2019).

Palabras clave: contexto rural, economía de cuidados, ecofeminismos, crisis agroalimentaria, personas mayores y políticas públicas.

Abstract

During the last spring-summer 2020, three month the start beginning of the current Covid-19 pandemic, an applied agroecology investigation was carried out in Valle del Jerte (Cáceres) in Spain. The investigation lasted four consecutive months. The main objective was to know the viability towards the construction of a public food purchase project for public residences for the elderly of some municipalities of Valle del Jerte (Casas Del Castañar y Piornal), as well as public residences in Cabezuela and Navaconcejo. During the investigation, technical, political and production agents were present, these being mayors the municipalities previously mentioned, manager of the local development group of the Mancomunidad del Valle del Jerte, several producers in the area interested in producing garden food for sale, people who works as part of the management team in nursing homes, such as chefs and directors.

An attempt was made to weave a community network between technical-productive figures to create a socio-political articulation that would make the project feasible and effective. The public food purchase is a commitment to strengthen associative links within a rural context, promote the economy of care for our elderly and fight against rural depopulation by offering other employment alternatives through a critical and deconstructive view of gender (Álvarez, I., y Begiristain, M., 2019).

Key words: rural context, care economy, ecofeminisms, agri-food crisis, older people and public policies.

Introducción

Diferentes informes de agencias internacionales relacionadas con el mundo de la alimentación (FAO, 2020) o con el análisis de los impactos del cambio climático en nuestros sistemas agroalimentarios (IAASTD, 2008) vienen recomendando encarecidamente plantear sistemas productivos y de comercialización más localizados como respuesta frente a la crisis socioambiental que se cierne sobre el mundo y en particular sobre zonas rurales. Extremadura muestra, según los últimos estudios publicados por FUNCAS, una creciente desigualdad que resulta en una emigración de la población más joven, a la vez que se produce un abandono de tierras (ver Calle y Aguilera, 2022)

No existen muchos estudios de fondo en la región sobre la cuestión agroecológica en Extremadura, entendida como la transformación integral de nuestros sistemas agroalimentarios para lograr una viabilidad socioambiental y económica en los distintos territorios. Desde una perspectiva centrada en la producción cabe citar recientemente a Lorite (2019), Romero (2019). En torno a la cuestión social, tenemos trabajos recientes sobre las políticas públicas y el análisis de los planes sobre agricultura ecológica (Ramos 2020), los procesos de reprimarización de la economía extremeña (Calle 2018), Sobre circuitos cortos contamos con los trabajos pioneros de Fadón y López (2012), Velázquez (2012), Centrados en los beneficios de la

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte. Violeta Martínez Barella, Ángel Calle Collado e Isabel Álvarez Vispo

ganadería extensiva destacan los textos de Moreno (2020), Llorente y Moreno (2019) y Palomo y otros (2019). En el repositorio del Observatorio extremeño de Agroecología (OBAEX.org) se cuenta con abundante material divulgativo sobre la perspectiva agroecológica y Extremadura.

La principal justificación de este trabajo es plantear la importancia de hacer presente la soberanía alimentaria y el fortalecimiento de redes productivas en el entorno rural para acometer esos retos. En particular, se hace imperativo la transición hacia sistemas más agroecológicos, esto es económicamente viables para la población local y más sostenible ambientalmente.

La actual industria agroalimentaria está dejando empobrecida muchas tierras por el uso de sustancias químicas que dañan el suelo y que están empobreciendo la vida de muchas personas que antaño podían disponer de otros cultivos más diversificados (Labrador et al. 2021). Todo esto unido a la despoblación que presenta el entorno rural en los últimos años, se hacen visibles los motivos para comenzar a dar vida a espacios que ofrecen oportunidades y garantías de producción alternativa (Caballero, 2019). Se trata de crear un punto de partida en la reconversión de sistemas agroecológicos en los que comiencen a ser destinatarios de productos de cercanía las personas mayores del propio entorno desde las residencias públicas. Los circuitos cortos de comercialización en Extremadura, y en particular la compra pública de productos como motor de los mismos ha sido analizada como potencial de impulso agroecológico para la región y otros, así como lo es para otros territorios donde ha sido implantado (Fadón 2021 y Lorite 2019). La compra pública local en residencias puede llegar a favorecer al mismo tiempo la economía local, promoviendo la producción de alimentos de cercanía (Calle, 2019b).

La crisis alimentaria, ambiental, política, sanitaria y social que estamos viviendo afecta a todas las especies del planeta. Vivimos en una degradación constante de los recursos naturales los cuales son en ocasiones difícilmente retornables. Esto conlleva una serie de problemáticas que la tierra es incapaz de subsanar en pocos años. Sin embargo, existen colectivos sociopolíticos que actualmente están actuando en pro de un decrecimiento con criterios de justicia y equidad en la forma de vivir y de consumir para restablecer el equilibrio del planeta (González et al.2019). En la sociedad actual continúan existiendo desigualdades sociales y un aumento de la pobreza que podría paliarse si los recursos estuvieran mejor repartidos, aunque en gran medida siguen primando los intereses políticos y económicos más que los intereses del cuidado de la vida (Herrero et al. 2019).

La soberanía alimentaria es entendida como la forma en la que un pueblo dispone de mecanismos para autoabastecerse y en los que sean partícipes de la gestión las propias personas que habitan dichos espacios, actualmente esto es complicado sobre todo en las ciudades dónde se depende de las lógicas del mercado (López, 2015). Observamos que dicha lógica perpetúa patrones neoliberales donde lo individual prima ante lo colectivo, lo binario ante lo diverso, el centro frente a la periferia y lo urbano frente a lo rural (Álvarez, 2019). Es por ello que se hace necesaria una recampesinización que devuelva el empoderamiento a las voces de los municipios rurales y se trabajen líneas agroecológicas como las que se empiezan a ver en muchos contextos como en Extremadura.

En dichas zonas rurales existe un imaginario de abundancia alimentaria porque el acceso a la tierra parece más accesible, pero a la vez se dejan ver ciertas prácticas de hegemonía de mercados globales que

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte. Violeta Martínez Barella, Ángel Calle Collado e Isabel Álvarez Vispo

desplazan a la pequeña producción. En este contexto también hay personas que carecen de recursos económicos, pero la ventaja es que muchas de las personas de zonas rurales disponen de tierras en la que poder cultivar, una ventaja en comparación con las ciudades. Aun así en este contexto también hay factores de vulnerabilidad ya que a veces las personas que habitan el espacio rural no disponen de autonomía para decidir que sembrar debido a que muchas veces están destinadas a la imposición de cultivo que el mercado predispone para ellas (López, 2015). Así la industria alimentaria presupone las grandes plantaciones y latifundios, donde todo queda convertido en un monocultivo que a medio plazo ofrece grandes ganancias, pero a largo plazo va acabando con la diversidad bio-cultural del espacio habitado.

No obstante, en la actualidad, tanto en el contexto rural como en el urbano de muchos municipios, se están creando redes asociativas de abastecimiento local a través de circuitos cortos de comercialización que están generando vínculos de confianza asegurando así la procedencia de los alimentos, además de fortalecer la soberanía de los pueblos (Pérez y Soler, 2013). De esta manera, es como va tomando forma la decisión para consumir y sembrar alimentos de calidad, próximos y de temporada que benefician a la naturaleza y a la comunidad.

Desde una mirada ecofeminista en la actual agroindustria se puede apreciar una falta de atención hacia los cuidados de las personas y el sostenimiento de la vida. Entre los colectivos más golpeados por esta falta de atención a los cuidados en las sociedades contemporáneas están siendo los más visibles: las mujeres sin apoyo familiar, menores desamparados, personas mayores que viven solas, personas dependientes cuyos familiares no pueden hacerse cargo debido a la carga de trabajo laboral, personas sin hogar, personas inmigrantes, familias de recursos escasos, entre otros colectivos, así como las personas que habitan en espacios rurales donde la sanidad se precariza y el mercado global impone políticas de mercantilización (García et al, 2013). Todos estos colectivos son los que más están siendo afectados por la actual crisis económica, política y socioambiental como apuntan los informes del IAASTD.

Por todo ello se hace necesario contribuir al enriquecimiento y empoderamiento comunitario en diversos contextos, en el que todas las personas se sientan comprometidas y protagonistas de la construcción de una vida digna saludable y sustentable. En este proyecto haremos partícipes de este proceso a personas que trabajan cultivos; y por otro lado hacer protagonistas del cambio a las instituciones desde los ayuntamientos de municipios y residencias públicas de mayores del Valle del Jerte.

Experiencias acerca de la compra pública alimentaria en España

Para que un proyecto de envergadura se haga efectivo en contextos públicos se aconseja la coordinación entre distintas áreas de administraciones públicas, así se asegura que la política pactada revierta positivamente en el sector productivo regional (Fernández y Morán, 2017). Ésta es la metodología que han seguido experiencias como el caso pionero del programa “Alimentos Ecológicos para el Consumo Social en Andalucía” impulsado en 2005 desde la Consejería de Agricultura y Pesca, aunque estaba orientado mayormente a la exportación, implicó un tejido productivo que lo democratizó hacia los comedores escolares.

Actualmente existen otras iniciativas con el mismo corte organizativo como es la de Canarias llamada “Ecocomedores Escolares”. Tiene semejanzas con el programa Andaluz porque se promueve desde el Plan de Actuación para el Desarrollo de la Producción Ecológica en Canarias, con el objetivo de ampliar la superficie ecológica y consolidar mercados internos para aprovechar el consumo de productos en los colegios públicos. Los centros educativos participantes están involucrados en otros proyectos escolares relacionados con la salud y la sostenibilidad. Hoy día participan 42 centros escolares y se está planteando la posibilidad de incorporar centros de mayores, todo ello acompañado de estudios de viabilidad, modelos de contrato, evaluación de menú y diseño de recetario, protocolos de calidad y de planificación de cultivos y pedidos (Fdez y Morán, 2017). Desarrollando un conjunto de tres líneas estratégicas: potenciar el desarrollo de la producción agraria ecológica, mejorar la calidad de alimentación de la población y establecer colaboraciones institucionales que refuercen los objetivos establecidos.

Existe un proyecto de seguridad alimentaria y compra pública. Es el que se está discutiendo desde Unión Europea con el nombre “De la Granja a la Mesa” que marcará el devenir de las normativas medioambientales o de políticas tan importantes como la PAC; fomentando la economía circular, reduciendo el impacto ambiental de producción de alimentos y rebajando los porcentajes de desperdicio alimentario. La estrategia promoverá un mayor apoyo a pequeñas producciones, apoyando el comercio de proximidad y cercanía cambiando el etiquetado de alimentos para dar información sobre el origen y protegiendo en todo momento el mosaico paisajístico.

El Reglamento (CE) 852/2004, en su artículo 5, establece que todas las empresas alimentarias deben crear, aplicar y mantener un sistema de procedimientos permanentes de control basado en el control de peligros y puntos críticos (APPCC). Es obligación de la empresa desarrollar sistemas de autocontrol, ella misma puede aplicar criterios de flexibilidad, siempre que garantice la inocuidad de los alimentos que produce (Fernández y Morán, 2017). Lo cual aporta cierta autonomía a la hora de realizar un plan de control propio o acogerse a guías que ya se han desarrollado para pequeñas industrias artesanas, como es caso de industrias lácteas en Asturias o la Guía Industria Artesanal en Extremadura. Sin embargo, a veces estas vías se topan con las administraciones de sanidad que muchas veces imponen medidas que se alejan del sistema productivo de características artesanales.

Muchas normativas Estatales y Autonómicas van dirigidas a flexibilizar los criterios de las pequeñas producciones para mantener la diversidad cultural y los métodos tradicionales de cada territorio. Desde los movimientos sociales se trabajan varias líneas de acción organizadas en función de su urgencia y responsabilidad para cada acción con el apoyo de MAPAMA y MISSI ¹.

¹ MAPAMA: responsable de la producción primaria y Ministerio de Sanidad. MSSSI: Servicios Sociales y Servicios de Igualdad. Ambas se encargan de agrupar el sector campesino para poder tener voz en las instituciones, avanzan en el desarrollo de proyectos de transformación artesanal y venta directa. Apoyan y mejoran el consumo de productos en cercanía y locales y visibilizan el valor de la pequeña producción artesanal para la buena salud de las consumidoras.

Si bien las mayores experiencias llevadas a cabo que han tenido éxito han sido desde los colegios públicos educativos. Ello es debido, a que los comedores escolares ofrecen una oportunidad para garantizar la inversión pública y fortalecer los mercados de alimentos de calidad.

En algunos países como por ejemplo Italia prioriza los alimentos certificados (ecológico, de comercio justo, con Denominación de Origen o de Zonas geográficas protegidas) para comedores escolares y hospitalarios. Estamos hablando de leyes nacionales de compra pública que benefician a la pequeña producción de alimentos de calidad (González, 2019). En España hay ejemplos en diversos lugares de la península ibérica, centros educativos que han participado en la compra pública alimentaria por ejemplo en el norte en comunidad del País Vasco en Bizkaia, más al Noreste en Cataluña en Barcelona con “El Maresme barcelonés” para promover el consumo de vegetales frescos, de temporada, proximidad y ecológicos en las escuelas que comenzó en 2015-16 (Fernández y Morán, 2017) en el que participan 14 productoras, junto con “Menjadors Ecológicos” implicando a seis gestoras de comedor que unen ocho cocinas.

La Comunidad Valenciana la cual ha aprobado recientemente un decreto para fomentar la alimentación saludable y sostenible en ámbitos de las Administraciones Públicas autonómicas, que entre otras medidas obliga a las empresas adjudicatarias de servicios de restauración a abastecer de, al menos, un 40 % de frutas y hortalizas frescas de temporada de la comunidad autónoma, y un 3% de las compras de alimentos ecológicos (Esteban et al, 2019). Más hacia el centro de España en la comunidad de Madrid existe la Fundación FUHEM la cual trabaja con tres centros cuyo comedor está a su vez gestionado por contrata especializada con el Ayuntamiento de Madrid, uno de ellos es el proyecto “Alimentando otros modelos” cuya andadura comienza en 2012 y cuyos objetivos son: transformar los comedores escolares de los tres centros en saludables y sostenibles, promover hábitos alimentarios saludables y sostenibles en el conjunto de la comunidad educativa, interviniendo en tres ámbitos: la conversión de la alimentación a ecológico, la creación de grupos de consumo agroecológico entre familias, profesorado y la educación de un modelo alimentario agroecológico.

Otro espacio de compra pública es la Escuela Infantil Cielo Azul de Madrid, un ejemplo donde colabora el sector público, las cooperativas Educaula y Garúa, y el proyecto MARES, es una iniciativa que une las Comunidades de Aprendizaje orientadas a la Práctica (CAP). Más hacia el sur en Andalucía en Granada con el CEIP Gómez Moreno. No obstante, existen muchos centros educativos más que han comenzado iniciativas de la misma índole. Éstos sólo son unos cuantos ejemplos, que nos vienen a decir que algo está cambiando y que está teniendo éxito en la salud y en el sector de producción y consumo de alimentos de proximidad.

El pasado congreso de septiembre de 2021 que hubo en Extremadura, se pudieron debatir ideas y se aportaron diferentes puntos de vista en los que se construyeron futuras líneas de actuación y participaciones. Lo importante y lo esencial es que todas las iniciativas se reconozcan dentro de sus líneas y procesos para converger en puntos en común y que el camino agroecológico aporte satisfacciones compartidas y logros realizados.

Aspectos básicos de la investigación de la compra pública en residencias del Valle del Jerte

La principal justificación de la investigación realizada fue plantear la importancia de hacer presente la soberanía alimentaria y el fortalecimiento de redes en el entorno rural, debido a que la actual industria agroalimentaria está dejando empobrecida muchas tierras por el uso de sustancias químicas que dañan el suelo y que están empobreciendo la vida de muchas personas que antaño podían disponer de otros cultivos más diversificados. Todo esto unido a la despoblación que presenta el entorno rural en los últimos años, se hacen visibles los motivos para comenzar a dar vida espacios que ofrecen oportunidades y garantías de producción alternativa (Caballero, 2019). Se trata de crear un punto de partida en la reconversión de sistemas agroecológicos en los que comiencen a ser destinatarios de productos de cercanía las personas mayores del propio entorno desde las residencias públicas; debido a que en estas residencias hay un acceso mediante pliegos de condiciones que facilitan la compra pública alimentaria y que pueden llegar a favorecer al mismo tiempo la economía local, promoviendo la producción de alimentos de cercanía (Calle, 2019).

Otra de las justificaciones en las que basaremos el trabajo es en la crisis alimentaria, ambiental, política, sanitaria y social que estamos viviendo, la cual afecta a todas las especies del planeta. Vivimos en una degradación constante de los recursos naturales los cuales son en ocasiones difícilmente retornables. Esto conlleva una serie de problemáticas que la tierra es incapaz de subsanar en pocos años. Sin embargo, existen colectivos sociopolíticos que actualmente están actuando en pro de un decrecimiento con criterios de justicia y equidad en la forma de vivir y de consumir para restablecer el equilibrio del planeta (González et al.2019).

En la sociedad actual continúan existiendo desigualdades sociales y un aumento de la pobreza que podría paliarse si los recursos estuvieran mejor repartidos, aunque en gran medida siguen primando los intereses políticos y económicos más que los intereses del cuidado de la vida (Herrero et al. 2019).

La soberanía alimentaria es entendida como la forma en la que un pueblo dispone de mecanismos para autoabastecerse y en los que sean partícipes de la gestión las propias personas que habitan dichos espacios, actualmente esto es complicado sobre todo en las ciudades dónde se depende de las lógicas del mercado. En palabras de Álvarez, I y Begiristain, M, (2019:2) dicen lo siguiente: “Observamos que dicha lógica perpetúa los patrones neoliberales donde lo individual prima ante lo colectivo, lo binario ante lo diverso, el centro frente a la periferia y lo urbano frente a lo rural”. Es por ello que se hace necesaria una recampesinización que devuelva el empoderamiento a las voces de los municipios rurales y se trabajen líneas agroecológicas como las que se empiezan a ver en muchos contextos como en Extremadura. Una de las herramientas para fortalecer dichas redes campesinas es la compra pública, que se ha empezado a realizar en comedores escolares en diferentes territorios, uniendo lo urbano y lo rural (González, 2019), en este trabajo se unen ayuntamientos, residencias de mayores y productores/as para contribuir a dicha compra pública de alimentos en un entorno rural.

En las zonas rurales del Valle del Jerte existe un imaginario compartido en cuanto a la abundancia de alimentos porque el acceso a la tierra parece más accesible que en una ciudad, pero a la vez se dejan ver ciertas prácticas de hegemonía de mercado. En este contexto también hay personas que carecen de recursos económicos, pero la ventaja es que muchas de las personas de zonas rurales disponen de tierras en la que poder cultivar, una ventaja en comparación con las ciudades. Aun siendo así, en este contexto rural también

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte. Violeta Martínez Barella, Ángel Calle Collado e Isabel Álvarez Vispo

hay factores de vulnerabilidad ya que a veces las personas que habitan en el espacio rural no disponen de autonomía para decidir que sembrar debido a que muchas veces están destinadas a la imposición de cultivo que el mercado predispone para ellas (López, 2015). Así la industria alimentaria presupone las grandes plantaciones y latifundios, donde todo queda convertido en un monocultivo que a medio plazo ofrece grandes ganancias, pero a largo plazo va acabando con la diversidad bio-cultural del espacio habitado.

A pesar de ello, en la actualidad se están creando redes asociativas tanto en el contexto rural como en el urbano de muchos municipios, iniciativas de abastecimiento local a través de circuitos cortos de comercialización que están generando vínculos de confianza asegurando así la procedencia de los alimentos, además de fortalecer la soberanía de los pueblos. De esta manera, es como va tomando forma la decisión para consumir y sembrar alimentos de calidad, próximos y de temporada que benefician a la naturaleza y a la comunidad en general.

Desde una mirada ecofeminista, en la actual agroindustria se puede apreciar una falta de atención hacia los cuidados de las personas y el sostenimiento de la vida. Entre los colectivos más golpeados por esta falta de atención a los cuidados en las sociedades contemporáneas están siendo los más visibles :las mujeres sin apoyo familiar, menores desamparados, personas mayores que viven solas, personas dependientes cuyos familiares no pueden hacerse cargo debido a la carga de trabajo laboral, personas sin hogar, personas inmigrantes, familias de recursos escasos, entre otros colectivos, así como las personas que habitan en espacios rurales donde la sanidad se precariza y el mercado global impone políticas de mercantilización (García et al, 2013). Todos estos colectivos son los que más están siendo afectados por la actual crisis económica, política y socioambiental.

Por todo ello se hace necesario contribuir al enriquecimiento y empoderamiento comunitario en diversos contextos, en el que todas las personas se sientan comprometidas y protagonistas de la construcción de una vida digna saludable y sustentable. Los proyectos de compra pública hacen partícipes del proceso a personas que trabajan cultivos; y por otro lado a las instituciones desde los ayuntamientos de municipios y residencias públicas de mayores del Valle del Jerte.

Objetivos y preguntas de la investigación

La pregunta principal de este trabajo es: ¿En qué medida puede beneficiar a las personas implicadas?, ¿Hasta dónde se podría llegar? Y ¿Qué municipios abarcar en los meses que dure la investigación?

Otras preguntas como: ¿Existe voluntad social, posibilidad productiva y capacidad para tejer redes entre instituciones públicas y sociales?, ¿Es viable desde el punto de vista social, económico, productivo y local un proyecto de transición agroecológica basado en la compra pública alimentaria de producción próxima y local en las residencias de mayores de los municipios de Casas del Castañar, de Piornal y en otros municipios?

Como objetivo general tendríamos: Analizar el potencial de la compra pública desde residencias de mayores en el Valle del Jerte, siguiendo criterios agroecológicos y de manera que actúe como motor de transición de producciones hortofrutícolas locales.

Algunos objetivos específicos:

- Elaborar un diagnóstico de la situación actual de la alimentación y la política de compra en las residencias de mayores (proveedores, gestión de tiempos del personal de cocina, restricciones alimentarias, precio y abastecimiento), tomando las residencias “El Cerro” y “Pisos tutelados Tormantos” como estudios de caso en profundidad.
- Identificar la capacidad y la voluntad del sector técnico y político en torno a las residencias para emprender una compra pública con criterios agroecológicos: necesidades, disposición, motivación, voluntad política, tanto en la parte productiva como en la parte de gestión.
- Identificar los obstáculos y amenazas que existirían para la creación de una red que permitiera el abastecimiento de residencias a través de un programa de compra pública.
- Plantear líneas futuras para la realización de un plan de acción de la transición hacia sistemas agroecológicos relocalizados, utilizando la compra pública como uno de los motores de la misma.

Material y Métodos

En el presente trabajo, nos hemos centrado en la producción hortofrutícola de pequeños productores/as de municipios del Valle, en personas técnicas y políticas que trabajan para abastecer la alimentación de personas mayores que viven en las residencias y queremos conducirnos hacia cómo vincular estos tres agentes para generar cambios a través de acciones. Ya que en los últimos años nos encontramos con una mayor esperanza de vida y en estos términos quizás sea el sector más olvidado (Pérez y Ruano, 2003). Al mismo tiempo atenderemos de manera transversal a la crisis del contexto rural la cual lleva años manifestándose por la a veces elegida forma de vida en la ciudad y quedar ésta deshabitada; y el sector de la pequeña producción el cual está ahogado por imponer el mercado sus criterios industriales encaminados a la importación, la exportación y al monocultivo (Caballero, 2019). La llamada “España vaciada”, que algunos se refieren como la “España de las oportunidades”, continúa aumentando debido a los desplazamientos a la ciudad, la muerte por el envejecimiento de la población y la huida de jóvenes a la ciudad por falta de sueños de un proyecto de vida en la ruralidad.

Todos estos motivos se encuentran en disputa e interrelacionados desde las políticas públicas tradicionales (Calle, 2019; Ramos y otros 2020) Por este motivo se hace imprescindible unir diversas líneas de actuación que sirvan de aliento a la producción de proximidad y, en general, a la relocalización de nuestros sistemas agroalimentarios. Por un lado, contaremos con la presencia de los ayuntamientos para que sean partícipes en la apuesta por la compra pública alimentaria que abastezca a la población anciana garantizando productos ricos en nutrientes, en sabor y así fomentar una mejor calidad de vida. Por otro lado, ha sido necesario incluir a los/as productores/as como agentes decisivos en la voluntad de crear soberanía alimentaria en el contexto rural y por otro lado ha sido necesario apoyar la economía local que se genera por el hecho de comprar alimentos de proximidad creando nuevos puestos de trabajo. Al mismo tiempo, que estos circuitos a su vez proporcionan el debido respeto a la temporalidad de los alimentos y la sostenibilidad con el medio ambiente.

A través de estos tres engranajes (productivo, político y social) se puede llegar a conseguir un vínculo respetuoso entre ser humano-naturaleza dónde ambos se necesiten y exista respeto en vez de mirar

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte. Violeta Martínez Barella, Ángel Calle Collado e Isabel Álvarez Vispo

desde un visionado antropocentrista como se lleva mirando a la tierra desde hace siglos (Pérez y Soler, 2013). Se trata de llegar a ver la tierra no sólo como un recurso que ofrece bienes, sino como nuestro propio hogar. Todo ello vinculado con la ética de los cuidados a las personas y a la propia tierra, es lo que propone la ciencia de la Agroecología, una búsqueda del fortalecimiento de redes comunitarias dentro de un espacio autosustentable. Así pues, la compra pública alimentaria en el contexto rural podría ser una aportación hacia la emancipación de dichos paradigmas.

Tabla1. Fases.

Fases	Aproximación	Diagnóstico	Diseño	Ejecución	Evaluación
Objetivos en el tiempo	Conocimiento del entorno, de personas del Valle.	Mapeo de agentes y acores clave.	Definir cronograma, metas y elaboración de entrevistas.	Trabajo de campo, entrevistas, observaciones participantes, reuniones y actividades.	Revisar la efectividad de lo realizado y establecer futuras acciones.
Técnicas de producción de conocimiento	Encuentros, reuniones y conversaciones.	Búsqueda de literatura y convivencia en la comunidad.	Taller, DAFO, entrevistas, observaciones participantes y cuestionarios.	Trabajo de campo en fincas, ayuntamientos y hogares familiares.	Registro de campo, informes, resultados de entrevistas y del Taller “devolución de resultados”
Informantes y actores clave	Alcaldes/as, vecinos/as, gerente, productores/as, cocineros/as y directores de residencias.	Alcaldes/as, vecinos/as, gerente, productores/as, cocineros/as y directores de residencias.	Alcaldes/as, vecinos/as, gerente, productores/as, cocineros/as y directores de residencias.	Alcaldes/as, vecinos/as, gerente, productores/as, cocineros/as y directores de residencias.	Alcaldes/as, vecinos/as, gerente, productores/as, cocineros/as y directores de residencias.

Fuente: Tabla inspirada en el artículo de Peredo, S y Barrera, C (2019).

Caso de Estudio

El trabajo de campo fue realizado en los municipios de Casas del Castañar y de Piornal. Se recopiló información mediante las diferentes técnicas: entrevistas, observaciones participantes y cuestionarios que se hicieron a productores/as, cocineros/as, directores/as y alcaldes/a. Se realizó una reunión participativa en la que se convocaron a todos los actores/as clave que participaron en el proceso de recopilación de datos. Se aportó como insumo al taller los principales resultados obtenidos y se abrió un foro de debate en el que cada persona realizó su aportación y resolvió su principal interés. Las personas asistentes fueron las siguientes representadas por sexos en el siguiente cuadro:

Tabla 2. Personas asistentes al Taller “devolución de resultados”

Productores/as		Alcalde/alcaldesa		Directora residencia		Gerente		Investigadores/as	
H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
8	2	1	2	0	1	0	1	1	1

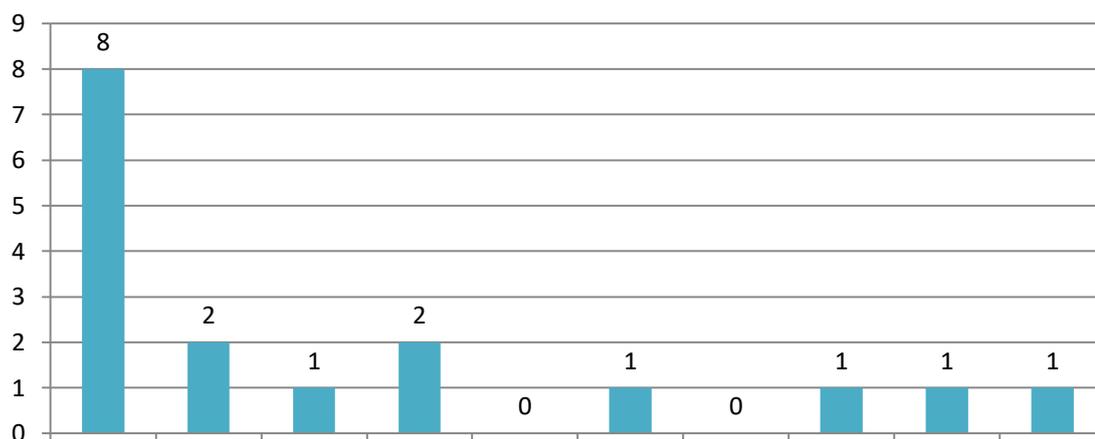


Gráfico 1. Gráfica de asistentes al Taller “devolución de resultados”

Resultados cualitativos y cuantitativos del “Taller participativo devolución de resultados”

Tras la realización del trabajo de campo con diferentes actores, se realizó un taller de devolución de resultados y puesta en común de intereses particulares y colectivos. Los principales resultados del taller participativo fueron los siguientes: existencia de voluntades políticas desde los ayuntamientos y la dirección de las residencias, así como también desde la parte productiva agrícola, cuyas demandas y necesidades se entrelazan y se complementan

Se avanzó grupalmente en cuanto a la confianza entre agentes en comparación con las entrevistas del inicio ya que asistieron nuevos productores/as interesados/as y aparecieron soluciones a diversas cuestiones, como por ejemplo, la transformación de excedentes de producción en un obrador y se resolvieron dudas en cuanto a la oferta y la demanda de residencias y producciones. Quedaron pendientes de concretar algunas actuaciones y reuniones para la parte de producción y así poder empezar a organizar la siembra de temporada.

Según los resultados de las encuestas de terreno cultivable, supondría que en la actualidad se podría llegar a abastecer a una residencia de 35 menús diarios aproximadamente, con lo que haría falta más terreno para sembrar hortalizas; y así poder abastecer a los 76 menús de las residencias investigadas (las dos municipales, es decir, la de Piornal y la de Casas del Castañar). También hay que decir que contamos con la ausencia de algunas personas/informantes en la reunión, personas productoras y cocineras que no pudieron asistir ni rellenar la ficha de datos cuantitativos de terreno cultivable, con lo que se podría contar con más datos.

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte. Violeta Martínez Barella, Ángel Calle Collado e Isabel Álvarez Vispo

Resultados de la investigación

Tras el elaborado mapeo de necesidades de la cocina de la residencia de “El Cerro” junto con la visión de la alcaldesa de Casas del Castañar, al mismo tiempo que se ha tenido en cuenta las fortalezas y las debilidades de los productores y productoras a la hora de poner en marcha el proyecto. Se han asentado las bases primordiales de una política de cuidados junto con las aportaciones de la directora de la residencia de mayores de Piornal.

Se ha podido responder a la pregunta principal del diagnóstico, cuya respuesta es, sí existe voluntad política por parte de productores/as, alcaldes, directoras y cocineros/as siendo posible la viabilidad del proyecto debido a las facilidades de las que disponen todos los agentes involucrados, sobre todo las residencias municipales que junto a la alcaldía es posible lanzar unos pliegos de condiciones que estén del lado de la compra pública próxima y local. Cuyas residencias están dispuestas a trabajar con alimentos de cercanía impulsando desde la cocina, la gastronomía tradicional con ética de cuidados y de carácter nutricional.

Las entrevistas y las observaciones participantes sirvieron para responder a todas las cuestiones planteadas, conocer la vida en el mundo rural en algunos municipios del Valle del Jerte. Y así poder establecer puntos de inicio para empezar a caminar y a construir una red comunitaria que proteja los cuidados de las personas mayores a través de una alimentación saludable al mismo tiempo que se protegen los derechos de los productores y de las productoras en la elección de vender con criterios agroecológicos.

En general, a las directoras y cocineras/os de las residencias investigadas de (Casas del Castañar y Piornal), se las ve concienciadas con el cambio de la compra pública. Debido a cuestiones de pensamiento ético, pues por ejemplo, la cocinera de la residencia “El Cerro” siempre ha aportado facilidades en su percepción y opinión acerca del cambio de alimentos. A su vez, la directora y cocinera de la residencia de “Pisos tutelados Tormantos” de Piornal, tiene un amplio bagaje laboral y está socialmente comprometida, lo que justifica su cercanía con el cambio de la compra pública por diversos motivos: por salud para las personas mayores, por cuestiones de respeto hacia a los alimentos tradicionales que perpetúen una cultura gastronómica y local y porque así se puede sostener el contexto rural a través de alternativas agrícolas que al mismo tiempo cuiden del medio ambiente.

Desde la producción agrícola se observaba interés en el proyecto pero también importantes obstáculos principalmente por desconocimiento a otras formas de gestión del territorio que no fuesen las formas a las que están acostumbrados/as. Los obstáculos mayormente recabados son: el temor a pérdidas económicas, debido a la falta de experiencia de producción alternativa o por desconocimiento a la declaración de alimentos y animales, algunos productores por temor a perder la ayuda agrícola PER, o sencillamente por ganar menos dinero que en las temporadas de monocultivo convencional de cerezas, castañas o higos. Existen otros desconocimientos como es el etiquetado en ecológico, si se llegase a reconvertir las hortalizas, esto apareció como un obstáculo a que supusiera pérdidas económicas.

Por último, se hizo presente la preocupación general acerca de la participación real en el proyecto, debido a la falta de tiempo que muchas personas actualmente presentan sobre todo las mujeres que emplean

horas de trabajo fuera y dentro del hogar. No obstante, nos quedamos con la sensación de esperanza en la que todo se consigue con una buena organización conjunta y colectiva.

Discusión de resultados

Cuando a las personas se les habla de las problemáticas sociales y de la nueva ruralidad que estamos viviendo, se les ve familiarizadas y comprometidas en los cambios que se pueden hacer dentro de sus posibilidades, pero a la hora de iniciar un proyecto conjunto se empieza a notar cierta desconfianza a que este proyecto pueda llegar a funcionar de manera óptima y organizada (González, et al, 2019). La mayoría de las familias en el Valle del Jerte siempre han tenido huerta para autoconsumo y los excedentes se han aprovechado para los animales, o se han regalado a amigos y vecinos, nunca ha faltado comida. Pero cuando de vender se trata, existe cierto temor colectivo a no estar a la altura de la demanda, igual que a la dificultad de una buena organización con otras productoras y productores, o incluso a tener un exceso de excedentes y no saber cómo darle salida.

Vemos, por lo tanto, que en el entorno rural continúan existiendo recursos para abastecer a la población y voluntades por parte de las personas para llevar a cabo dicho proyecto de compra pública en residencias municipales. Quizás el brazo que le faltaría sería fortalecer las redes de la comunidad que favorezca la continuidad tras la investigación para que no caiga en el abismo del olvido. Se hace necesaria la presencia de agentes que dinamicen y acompañen en los procesos de toma de decisiones, resolución de conflictos y celebración de retos alcanzados (Vara y Cuellar, 2013).

Se hace visible la falta de experiencia de una cultura organizativa, aunque ya se están dando pinceladas hacia la construcción de sistemas sostenibles en el Valle del Jerte. Por nombrar algunos proyectos existentes: La Caraba (permacultura), Tierra Sana (Asociación de Agroecología) y Ecojerte (cooperativa ecológica) comienzan a dar formas agroecológicas en el Valle que apuestan por formas alternativas de producir y abastecer a la comunidad con criterios saludables y de equidad.

Desde las instituciones, con la figura de los ayuntamientos de Casas del Castañar y Piornal se han establecido también compromisos de apoyo a productores/as, así como y el resguardo del proyecto en las actas para que no se paralice con los posibles cambios de presidencia de nuevos alcaldes. Otra voluntad hacia el compromiso del cambio existe por parte de la dirección de las residencias cuyas miradas son: estar cerca de la gastronomía local y los alimentos de temporada ricos en nutrientes destinados la población anciana.

El personal técnico de cocina de las residencias manifestó igualmente estar dispuestas a cambiar de proveedores y comenzar a organizarse de manera diferente si el proyecto continuara. Lo que principalmente demandan en contrapartida es cierto compromiso de los/as productores/as para que lleguen todos los alimentos cada semana y en buenas condiciones. En la última reunión se confirmó desde la cocina que si existiesen excedentes prepararían congelados o se haría conservas para preservar los alimentos en buenas condiciones.

Por lo tanto, vemos que se han establecido criterios de cuidados en la gestión de los alimentos como punto fuerte pensando en la salud de las personas mayores. Se plantean mejoras en la organización de la cocina para que pueda ser un cambio que beneficie el trabajo de los/as cocineros/as. Y por la parte administrativa y productiva igualmente existen los mismos criterios, vemos por lo tanto que existe compromiso para ambas direcciones.

Desde la parte productiva también se ha respondido a cuestiones a cerca de datos cuantitativos como los m² de tierra que hacen falta para abastecer a las dos residencias investigadas. Cuyos resultados indican que en la actualidad se podría llegar a abastecer a una de las residencias investigadas, siendo éstas la de Casas del Castañar o la de Piornal, como se ha indicado también en los resultados.

Por el momento se ha podido llegar a investigar a dos municipios cuyas residencias podrían llegar a abastecerse con los datos que se han obtenido, actualmente se puede abastecer concretamente una, pero si se buscan bancos de tierra y personas que deseen trabajarla quizás se consiga abastecer a las dos residencias investigadas. También cabe la posibilidad de que con la producción que haya se pueda abastecer a ambas residencias (Piornal y Casas del Castañar) introduciendo productos poco a poco en cada una de ellas.

Los objetivos del presente diagnóstico han sido cumplidos, volviendo al objetivo general: hemos analizado el potencial de la compra pública con criterios agroecológicos, pues se han concretado entrevistas con todas las personas de producción, cocina, dirección y ayuntamientos. Se han analizado los tiempos y las miradas de las personas a través de una leve perspectiva de género, se observa que en mayor medida la mujer ocupa más puestos políticos y sociales que productivos, al contrario que el hombre, que ocupa mayor porcentaje de puestos en la producción agrícola que en los cargos políticos y sociales.

Todas las partes implicadas están de acuerdo en comprometerse en un proyecto con criterios de cuidados hacia los alimentos y las personas, donde existan los menos intermediarios posibles. Enriqueciendo un circuito corto de comercialización y a la vez, sabiendo que esto puede llegar a suponer un beneficio para todas las personas y para evitar la despoblación rural (Calle,2019b). Todos los agentes están concienciados/as en que puede ser un punto de partida para caminar y crear otras formas de gestión que abarquen más espacios.

El proyecto de compra pública beneficia a todas las personas ya que se crea un engranaje sociopolítico en el que todo encaja de acuerdo con las necesidades de las partes implicadas; generando una soberanía alimentaria y un circuito corto de comercialización donde existe menor número de personas intermediarias.

Recomendaciones y futuras líneas de investigación

Debido a los resultados obtenidos podemos establecer la necesidad de un proceso de acompañamiento de formación y asesoramiento en materia de organización social y administración para lograr organizarnos como colectivo, pueblo y comunidad territorial que comparte unas mismas problemáticas sociales y

ambientales a la vez que similares deseos de recuperar el sector rural como forma de vida emancipadora y digna. Se hace necesario:

- Continuar en tiempo y forma con la elaboración de un plan de acción para la transición hacia sistemas agroecológicos relocalizados, digamos que nos hemos quedado en un comienzo de diagnóstico y aprendizaje, ahora dicho plan debería elaborarse para no congelar el proyecto. Pero esto requiere personas formadoras y acompañantes de procesos para dicha transición.
- La creación de una asociación como punto de referencia para la llegada de más personas que quieran participar y encuentren fácilmente la referencia.
- Continuar con la dinamización de talleres participativos, manejos agroecológicos y economías de cuidados.
- Talleres de resolución de temas administrativos y sanitarios, así como etiquetado, certificados de sanidad, etc. Que preocupan a la mayoría de productores y productoras.
- Conocer el nivel de satisfacción del personal de cocina una vez iniciado el trabajo del cambio de alimentos para saber si verdaderamente la demanda y la oferta están ajustándose, conocer de qué manera está afectando el cambio de productos en la organización de los tiempos de elaboración, si les ha favorecido o por el contrario les ha supuesto más esfuerzo.
- Ampliar la tabla comparativa de precios de mercado y precios locales del anexo 4 del proyecto, donde aparecen reflejados los datos de la investigación.
- Investigar más en profundidad las residencias privadas de los municipios de Cabezuela, Navaconcejo, El Torno y Jerte.
- Conocer el grado de satisfacción de las personas mayores residentes y de las familias de cada residencia dónde se haya efectuado el cambio de alimentos.
- Conocer el grado de satisfacción de alcaldes/a, productores/as, cocineros/as y directores/as de las residencias donde se haya efectuado el cambio de la compra de alimentos.

En cuanto a las próximas actuaciones, es necesario que desde las instituciones y las políticas públicas se destinen acciones de investigación remuneradas a investigadoras e investigadores sociales, ya que el proceso etnográfico requiere un tiempo que ha de ser remunerado y reconocido. Se necesita un apoyo económico y administrativo que aporte certeza a la continuidad de proyectos de sustentabilidad rural, donde investigadores/as y dinamizadores/as tengan cabida en ellos para establecer criterios de importancia y caminar hacia la resolución de los sueños de las personas implicadas.



Imagen 1. Cesta de verduras de un productor.



Imagen 2. Vecinas de Casas del Castañar.

**“La Tierra no es una herencia de nuestros padres, sino un préstamo de nuestros hijos”
(Proverbio Indio)**

Referencias

Álvarez, I., y Begiristain, M. (2019) Feminismo para los sistemas alimentarios y la agroecología. RIESISE. Vol. 2 (2019), pp 125-146

Compra Pública de productos locales destinados a las residencias públicas de mayores de municipios del Valle del Jerte. Violeta Martínez Barella, Ángel Calle Collado e Isabel Álvarez Vispo

- Caballero, Lorite, G (2019). Aproximación a la diversidad de agroecologías en el norte de Extremadura. Universidad Internacional de Andalucía.
- Calle Collado, Ángel (2018) «La Extremadura shockeada: iniciativas para una transición inaplazable». En Varios Autores/as, Dominación y (Neo-)extractivismo 40 años de Extremadura saqueada, Matadero, Madrid.
- Calle, Collado, A Economías-Otras: Introducción a un monográfico necesario. RIESISE. Vol.2 (2019), pp.5-26.
- Calle, Collado, A. Los nuevos comunes: disputando la transición inaplazable. RIESISE Vol2 (2019b), pp.103-124.
- Esteban A., Fernández Casadevante J, L., Garúa., S Coop. Mad; Luis González, Fundación FUHEM. (2019) (Coord). Alimentar el cambio. Guía práctica, experiencias y reflexiones sobre comedores escolares educativos sostenibles y saludables. Libros en Acción. Madrid.
- Fadón Junyent, Beatriz, y Daniel López García. 2012. "Canales alternativos para la comercialización de los alimentos ecológicos en mercados locales", Ecos del Tajo.
- FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2020. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables*. Roma, FAO.
- Fernández, Casadevante, J, L Kois (2017) Capítulo: Cultivando ciudades comestibles: las potencialidades de la agricultura urbana. pp: 98- 105. *Arraigar las Instituciones. Propuestas políticas agroecológicas desde los movimientos sociales*. Ed: Libros en acción. Madrid.
- G. Palomo, M.A. Bermejo, Mercedes Bertomeu García, J. Corbacho, J.C. Giménez, Gerardo Moreno Marcos, J. Navalpotro, D. Romero, F. Pulido (2019): "Proyecto Mosaico: ventajas y barreras a la ganadería ecológica para prevenir los incendios forestales en la alta Extremadura", Revista AE. Revista Agroecológica de Divulgación, Nº. 35, págs. 48-49
- García Ferran -VSF Justicia Alimentaria Global (2013). Fernández, S., García, F., y Guzmán-VSF, J (Coord). Criterios de Justicia Alimentaria en la Compra Pública de Alimentos. Guía para Administraciones Públicas. AECID. Barcelona.
- Herrero, Y., Cembranos, F y Pascual, M. (Coord). (2019). *Cambiar las gafas para mirar el mundo. Una nueva cultura de la sostenibilidad*. (nº. 4 ed.). Madrid: Libros en Acción.
- Herrero, Yayo. (2011) "Propuestas ecofeministas para un sistema cargado de deudas", Revista de Economía Crítica,13,30-45.
- Labrador, Juana, Porcuna, José Luis Porcuna y Jaízme-Vega, María (coords.) (2021): "Vivificar el suelo. Conocimientos y prácticas agroecológicas", Fundación Instituto Agricultura Ecológica y Sostenible (FIAES) y la Sociedad Española de Agricultura Ecológica/Agroecología (SEAE)
- López García, D (2015). *Producir alimentos, reproducir comunidad. Redes alimentarias alternativas como formas económicas para la transformación social y ecológica*. (pp.49-66). Libros en Acción. Madrid.
- Llorente Mireia, y Moreno, Gerado (2019), «Sistemas ganaderos ligados a la Dehesa: Alimentos que mitigan el Cambio Climático», Redmedia.org (5 de diciembre de 2019). Disponible en Redremedia.org.

- Molero Cortés, J.; López García, D; Arroyo, L. (Eds.) (2018) Salud y Derecho a la Alimentación. Bienestar, equidad y sostenibilidad a través de políticas alimentarias locales. Valladolid, España: Fundación Entretantos y Red de Ciudades por la Agroecología.
- Moreno, Gerardo (2021): "Ganadería extensiva y emisiones de gases de efecto invernadero", en n. 39, Revista Soberanía Alimentaria, Diversidad y Culturas.
- Peredo y Parada, S., & Barrera Salas, C. (2019). Democratizando el consumo ecológico: elementos para la acción y aprendizaje colectivo en procesos de investigación acción participativa. *Agroecología*, 13(1), 57-69.
- Pérez Ríos, M y Ruano Raviña, A. La nutrición en el anciano. OFFARM. Vol 22 NÚM 5 MAYO 2003.
- Pérez Neira, D y Soler Montiel, M, (2013) "Por una recampesinización ecofeminista: superando los tres sesgos de la mirada occidental", *Revista Papeles de relaciones ecosociales y cambio global* N° 121, pp. 131-141.
- Ramos, María (2020), LA CONVENCIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN ECOLÓGICA Y EL PAPEL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, en *Políticas alimentarias para a sustentabilidade*, Simón, X.; Pérez-Neira, D.; Copena, D. (Coord.), VI Congreso Internacional de Agroecología, Vigo.
- Romero, Borralló (2019), "Análisis de las políticas públicas para la agricultura ecológica en Extremadura", Trabajo Fin de Máster en Agroecología: un enfoque para la sustentabilidad rural. UNIA
- Soto, F, M., González, M y Garrido, F (2019). Fundamentos socioecológicos del nuevo ecologismo. Nuevos y viejos movimientos ecologistas en Europa ante el desafío de la crisis civilizatoria. *Revista de Ecología Política*, 58:31-50.
- Vara, I y Cuellar, M. (2013). Biodiversidad cultivada: una cuestión de coevolución y transdisciplinariedad. *Ecosistemas: revista científica de ecología y medioambiente*, 22 (1), 5-9.
- Velázquez, Sara (2012), El potencial de los canales cortos de comercialización como herramienta de transición agroecológica en Extremadura. Una visión desde el sector hortofrutícola. Trabajo Fin de Máster, Universitat de Lleida