COOPERACIÓN LOCAL AL DESARROLLO: EXPERIENCIA EN PANDO –BOLIVIA-

Miguel Ángel Cortés Barrantes

Sociólogo

miguelangel.cortes@juntaextremadura.net

Miguel Ángel Cortés Barrantes, (Casar de Cáceres, 1970) Es Licenciado en Ciencias Políticas y Sociología en la Especialidad de Psicología Social por la Universidad Complutense de Madrid. Ha cursado estudios de posgrado en Recursos Humanos y Prevención de Riesgos Labores. Desde 1996 desarrolla su trayectoria profesional en el ámbito del Desarrollo Local, en diferentes programas de la Administración local, provincial y regional. Colabora como formador en varios centros de formación ocupacional en el área de recursos humanos. Es voluntario del Programa de Cooperantes Expertos de FELCODE, participando en proyectos de Cooperación Local al Desarrollo en Bolivia, y Ecuador. Ha sido colaborador puntual de la AECl en diferentes ponencias sobre Cooperación y Desarrollo Local. Es miembro y socio fundador de ACISE

Abstract

Cooperation for the development of Local Governments occupies a relevant place within the plurality of agents for Spanish Cooperation, being a great number the local corporations that dedicate part of their budgets to projects of cooperation of a high quality. Among the multiple projects that FELCODE carries out, I would like to emphasize in these pages the voluntary Program of experts in international cooperation for development. This program allows technical experts with years of work experience in sectors like local development, rural tourism, environmental management or economic development to share their experiences with technicians of developing Latin American countries. As a collaborator with FELCODE and a participant in these projects on several occasions I would like to highlight the experience lived last September in the District of Pando (Bolivia).

Key words:

Local cooperation, development, Bolivia, Pando, project, international cooperation, Spain, economy, Extremadura.

La Cooperación para el desarrollo de los Gobiernos Locales ocupa un lugar relevante dentro de la pluralidad de actores de la Cooperación Española, siendo un gran número las corporaciones locales que dedican parte de sus presupuestos a proyectos de cooperación de una alta calidad.

Las corporaciones locales pueden transmitir su experiencia a los países en vías de desarrollo en áreas de vital importancia, como los procesos de descentralización, la gobernanza local, el urbanismo, el desarrollo social y económico o el medioambiente entre otros.

En España las primeras acciones de cooperación municipal al desarrollo comenzaron a mediados de los años 80, aunque no será hasta mediados de los años 90, con la reclamación ciudadana del 0,7 % de los presupuestos municipales para proyectos de cooperación al desarrollo, donde la participación de las entidades locales en la ayuda internacional se generaliza. En aquellos años el crecimiento del tejido asociativo, el fortalecimiento de las entidades locales, como consecuencia de la descentralización, el crecimiento económico de España y la bandera de la solidaridad como valor comunitario, son el caldo de cultivo hacia este movimiento tan loable como potente.

En este contexto, y con miras a una coordinación más estrecha y colaborativa surgen los Fondos de Cooperación al desarrollo y Solidaridad, **“como organismos sin ánimo de lucro que reúne y coordina a Ayuntamientos y otras instituciones públicas y privadas con la finalidad principal de crear un fondo económico para contribuir al desarrollo de los países empobrecidos y realizar campañas de sensibilización sobre las causas que provocan estos desequilibrios entre el norte y el sur”** (CONFOCOS: Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad).

A la mencionada confederación pertenece FELCODE (**Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo**), constituido en marzo del 2002 por ayuntamientos, diputaciones, mancomunidades y otras instituciones privadas de la región.

FELCODE apuesta por un modelo de cooperación directa orientando su actuación, preferentemente, a:

- fortalecer las capacidades institucionales, sociales y económicas del mundo local en países del área iberoamericana.
- contribuir a la mejora de la calidad democrática y al respeto de los derechos fundamentales de los ciudadanos favoreciendo su participación activa y el empoderamiento de los sectores sociales más vulnerables.
- generar condiciones idóneas para la ejecución de actuaciones de desarrollo social, económico y cultural que reduzcan los niveles de pobreza, con especial atención al mundo rural.

- Para ello FELCODE tiene como ejes de actuación prioritarios:
 - **Desarrollo local:** promoción de iniciativas de desarrollo económico local basadas en la explotación sostenible de los recursos endógenos.
 - **Descentralización:** apoyo a procesos de descentralización político-administrativos. Transferencias de competencias a las administraciones locales.
 - **Asociacionismo municipal:** favorecer los procesos de asociacionismo municipal que posibiliten desde la gestión mancomunada de servicios hasta la planificación estratégica de territorios supramunicipales.

- **Fortalecimiento de administración local:** encaminado a mejorar la calidad y el acceso de los servicios públicos que se prestan a nivel local.
- **Capacitación y formación de cuadros técnicos y políticos locales.**
- **Participación ciudadana:** apoyo a la sociedad civil e impulso de los procesos participativos y de empoderamiento social.

Entre los múltiples proyectos que FELCODE lleva a cabo, me gustaría destacar en estas páginas el **Programa de EXPERTOS VOLUNTARIOS EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO**. Este programa permite que técnicos/as con años de experiencia laboral en sectores como el desarrollo local, turismo rural, gestión ambiental o desarrollo económico puedan compartir sus experiencias con técnicos/as de países latinoamericanos en vías de desarrollo.

Como colaborador de FELCODE y participante de este proyecto en varias ocasiones me gustaría destacar la experiencia vivida el pasado mes de Septiembre en el Departamento de Pando (Bolivia). Pando está ubicado al norte de Bolivia y limita con los países de Brasil y Perú. La capital del Departamento es Cobija, que ronda los 60.000 habitantes. Su territorio es totalmente amazónico y las comunicaciones son muy complicadas, hay comunicaciones terrestres que sólo son utilizables en la época seca, pues en época de lluvias desaparecen. La actividad económica depende de la minería del oro y de la producción de almendra, la cual en su mayoría se vende a Brasil. También destaca, gracias a su clima tropical, las plantaciones de arroz, yuca, cacao, café, maíz, mandioca y diversas legumbres, hortalizas y frutas tropicales (aunque muchas plantaciones son pura economía de subsistencia). La capital Cobija tiene una frenética actividad comercial, su denominación de puerto franco, y la diferencia del nivel de vida del país vecino, Brasil, sólo separado por un puente de unos escasos 500 metros, hacen de la ciudad un ir y venir de ciudadanos/as brasileños/as en busca de buenos precios para toda clase de artículos, principalmente pequeños electrodomésticos.

En esta ocasión mi trabajo como cooperante experto consistía en fortalecer la recién creada **ADEL** (Agencia de Desarrollo Económico Local). Junto al Director de la Agencia, **Homer Menacho**, consultor de la ONGD **CEPAD** (Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible) y un técnico, **Mauricio Calláu**, de de la ONGD americana **CARE**, nuestra misión era buscar apoyos y colaboración técnica y política para el funcionamiento de la Agencia en todo el Departamento, para ello debíamos recorrer el amazónico territorio e ir divulgando y sensibilizando a todos los municipios las bondades del desarrollo local como motor del desarrollo económico.

En aquellos días del mes de Septiembre. Bolivia vivía momentos convulsos, la verdad que nada nuevo para mí, pues no era la primera vez que visitaba el país y comprobaba el conflicto social a que sus ciudadanos/as están sometidos de forma casi permanente. En esos momento el tema central del conflicto era la división nacional entre los partidarios del SI y los del NO, los PROAUTONOMIA y los ANTIAUTONOMIA, un país dos concepciones distintas. Podíamos ver y leer en todos los medios de comunicación nacionales e internacionales la defensa de argumentos de unos y otros, defensa de

argumentos muchas veces basadas en los famosos bloqueos, en los que el Presidente del País, **Evo Morales**, un gran experto, no en vano fue una de las estrategias que él hábilmente utilizó para alcanzar la presidencia.

Más allá de estos bloqueos, más contundentes en zonas como Santa Cruz de la Sierra, poder económico de Bolivia, y las consecuentes molestias y restricciones que esto supone a la ciudadanía, aunque, por desgracia, tristemente más acostumbrados que nosotros a esta circunstancia, casi habitual, nada me podía hacer pensar que tuviera que interrumpir mi trabajo.

El trabajo que estábamos desarrollando, una primera toma de contacto con el territorio y los agentes del mismo, no se estaba desarrollando según lo previsto, pues el nivel y la duración de los bloqueos era cada vez mayor, además el Departamento de Pando es uno de los opositores al presidente, defendiendo el derecho de Autonomía, no obstante esto no hacía, que mi afán por conocer lo antes posible la situación para poder empezar a trabajar en el diseño de soluciones conjuntas con los técnicos del territorio, que siguiéramos planificando visitas y viajes, los cuales, cada vez eran más difíciles de organizar, pues, en ese momento yo no lo percibía, pero había algo en el ambiente que no era como otras ocasiones, mi afán e “inconsciencia” eran frenadas por la prudencia de mis colegas locales, que sin saber exactamente lo que pasaría, creo que también adivinaban que esta vez algo diferente estaba por llegar.

Este tira y afloja era diario, pues yo estaba deseando conocer, y veía que el tiempo pasaba y no podía llevar a cabo mis tareas, gracias a esta insistencia conseguí convencer a mis colegas y planificamos unas visitas a los municipios del interior de la selva amazónica, lugares de una belleza sin igual, está visita duraría unos tres días, pues teníamos que aprovechar la disponibilidad de movilidad (coche) y las dificultades de acceso por el estado de las comunicaciones. Una vez estábamos en los municipios del interior y según nos entrevistábamos con alcaldes y técnicos crecía el rumor de que campesinos y otros mercenarios (brasileros y venezolanos) estaban marchando hacia la Capital, Cobija, lugar donde yo residía, para tomar el Gobierno de la Prefectura, esta circunstancia aceleró nuestro regreso. Esta fue una decisión acertada, a tenor de los acontecimientos que posteriormente se desarrollaron, pues el 12 de Septiembre los partidarios del Sí y del No se enfrentaron en una lucha sin cuartel en el Municipio de Porvenir, a unos 15 kilómetros de la capital, Cobija, hubo al menos 15 muertos y un sinnúmero de heridos, además de multitud de actos vandálicos contra el comercio de Cobija, en manos de personas provenientes del altiplano Boliviano y supuestamente favorables a Evo Morales.

Los días siguientes a los acontecimientos de Porvenir fueron difíciles, comercios incendiados, grupos saqueando tiendas en sus motos, medio de locomoción muy popular, policías armados,.. el trabajo se acabó, no podíamos ir a las oficinas, hablar con nadie, ahora mi trabajo era cuidar de mi, en un lugar en el que estando cómodo todo eran inseguridades.

Es difícil saber de qué parte está la razón, si la hay, pues cuando la violencia es la solución, la poca o mucha razón que tengan unos y otros se derrumba, no quiero mostrar partido por unos o por otros, sólo me quedo con el sentimiento de una sociedad civil avergonzada por el desenlace de los acontecimientos, pero con fuerza y orgullo para luchar por su pueblo, por su gente, pensando que el dialogo , la comunicación y el trabajo diario son parte de los ingredientes necesarios para la paz y el desarrollo.

El mundo de la cooperación descentralizada y programas como el que ofrece FELCODE, es una oportunidad, no sólo para conocer otras realidades, sino para vivir su historia y desde nuestra humilde experiencia aportar granos de arena que algún día puedan convertirse en bloques de hormigón de una sólida y prospera sociedad. Desde el mundo de las ciencias sociales podemos aportar muchas experiencias, es por ello que desde estás paginas me gustaría animar al colectivo de las ciencias sociales a compartir su experiencia en pro del desarrollo y de la consecución de un mundo más justo.

Bibliografía:

- LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO DE LAS ENTIDADES LOCALES. Federación Española de Municipios y Provincias. Departamento de Relaciones Internacionales. Área de Cooperación.
- La COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA LOCAL EXTREMEÑA: RECORRIDO Y PERSPECTIVAS. Federación de Municipios y Provincias de Extremadura.
- FELCODE. www.felcode.org