

LOS MOVIMIENTOS SOBERANISTAS COMO AMENAZA A LA INTEGRIDAD TERRITORIAL DE LOS ESTADOS Y DE LA UE

*Por Demi W. M. van Huisseling y Julián Mora Aliseda
Universidad de Extremadura*

Recibido/Received: 14/10/2018.

Aceptado/Accepted: 1/11/2018

RESUMEN

En un mundo cada vez más globalizado, donde la Unión Europea se marca como objetivo estratégico un equilibrio social, económico y sostenible con igualdad de oportunidades a través del principio de Cohesión Territorial (Tratado de Lisboa), están emergiendo con fuerza, desde hace unos 10 años, los sentimientos nacionalistas de carácter secesionista. Algo realmente paradójico y a contracorriente. En este artículo se analizará el trabajo de la Unión Europea de crear una "unión territorial sin fronteras" con un poder "centrífugo" con una transferencia de soberanía de los países adheridos hacia un ente supranacional como es la UE (Parlamento, Comisión, Tribunal de Justicia, etc.) y el contradictorio sentimiento secesionista surgido a partir de la crisis económica del 2008.

Palabras claves

Nacionalismo - soberanismo – movimientos independentistas - Unión Europea

ABSTRACT

In a world that is more globalized than ever the main strategic objective of the European Union is a social, economic and sustainable balance with equal opportunities through the principle of territorial cohesion (Lisbon Treaty). In the last ten years, nationalistic feelings with a secessionists character are emerging which is something paradoxical and goes against the aims of the European Union. This article will analyse the European Unions' work of creating a "territorial union without borders" with a central power and a change of national sovereignty of the participating states towards a supranational entity like the EU (Parliament, Commission, Court of Justice, etc.). This will be compared with the contradicting feeling of demanding independency, emerged since the economic crisis in 2008.

Key words

Nationalism – sovereinism – independent movements – European Union

1. Introducción.

Tras finalizar la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) y por miedo a sufrir un tercer conflicto armado en este 'viejo continente', nos vimos obligados a hacernos "amigos" entre los países europeos. Para no sucumbir en el futuro se establecieron mecanismos económicos y políticos de dependencia mutua que ha conllevado a la mayor época de paz y desarrollo en el Viejo Continente. La actualmente denominada Unión Europea²⁷, ha pasado por diversas fases (Comunidad Económica Europea y Comunidad Europea) hasta llegar a la situación actual (Unión Europea).

No obstante, la UE, como proceso en transición permanente, se encuentra ahora en una delicada coyuntura, una vez superada la fase

27 Unión Europea, de aquí en adelante será acortado a UE.

eufórica de su creación a través del Tratado de Roma (1957) y los significativos avances hasta el Tratado de Lisboa (2007), mediante el que se aprueba la primera Constitución de carácter supranacional. Las tres amenazas que están emergiendo, y pueden destruir el modelo actual de libre circulación de personas, mercancías y servicios, así como una política común interestatal, son: el envejecimiento, el fundamentalismo religioso y los nacionalismos soberanistas.

Este artículo se centrará en los nacionalismos secesionistas y su amenaza a la integridad del territorio de Estados europeos, visto desde el punto de la 'Geografía Política'. En su desarrollo influyen los componentes "culturales" y las reivindicaciones territoriales, que hacen este tipo de movimientos socio-políticos. No en vano, cuando pretenden desarrollar los temas de "autodeterminación e independencia" siempre se recurre a la alteración o supresión de los capítulos constitucionales que en cada país se destina a la "Administración Territorial del Estado", directamente ligados con la preservación de la unidad de los Estados consolidados históricamente. Por ello, los movimientos soberanistas son un tema de una gran oportunidad para ser abordado desde la óptica geográfica, como aquí pretendemos hacer.

2. Proceso centrífugo en la creación de la UE vs. procesos centripetos en el siglo XXI.

El objetivo de la UE ha sido desde sus comienzos crear una unión de Estados-naciones, con una unión política continental y una unión económica con una moneda única y un banco central, entre otros, siempre respetando la cultura y la historia de cada uno de sus integrantes. Para la UE es muy importante preservar la diversidad cultural y lingüística de cada país, y por poner un ejemplo, existen hoy en día 24 lenguas oficiales aprobadas.

Otro objetivo de la UE es “ofrecer libertad, seguridad y justicia sin fronteras interiores”²⁸, y por tanto tiene creada desde 1985 e implementada desde 1995, el Acuerdo de Schengen, el cual suprime las fronteras que tienen países europeos en común y permite con ello el poder viajar sin necesidad de visado o aduanas entre sus países. Hoy en día hay 22 países de la UE participantes del acuerdo, más 4 otros que no están en la UE (Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza). La libre circulación es sólo interrumpida ante amenaza territorial y en acuerdo con los otros países.

Estos ejemplos, junto a otros objetivos, pretenden lograr una unión centrípeta dentro de la UE. En este proceso ceden los Estados miembros parte de su soberanía a un ente supranacional, en este caso la UE. Luis Moreno (2014) explica en su libro “Europa sin estados; unión política en el (des)orden global”, el concepto de Europeización, o el propósito de la UE: “*implica una confluencia de recursos, representaciones sociales y acciones entre países de la UE con el propósito de una avenencia política respetuosa de la diversidad cultural interna.*”²⁹

La sede de la UE está localizada en Bruselas y aquí se ubican las diferentes instituciones que tratan los múltiples temas que afectan a la UE en su conjunto. Estas instituciones crean leyes y toman decisiones que inciden directamente sobre los Estados miembros, al ceder parte de su soberanía a esta coalescencia de países que la integran.

Una de las instituciones de gran importancia en cuanto al impacto territorial es el Comité Europeo de las Regiones (CDR). Tiene sede en Bruselas y representa a todas las regiones y localidades de Europa. Este comité fue creado en 1994 y sus miembros (350) viven en- y conocen la región a la cual representan. Este comité es tan significativo debido a que intenta acercar estas entidades locales y regionales a los ‘asuntos europeos’. A su vez expresan las diferentes preocupaciones regionales para tratarlas en su seno. Destacan temas como la cohesión territorial y social, económica, laboral, de asuntos sociales o temas sobre el cambio climático.

28 Página oficial de la Unión Europea. Europa.eu

29 MORENO, Luis (2014): “Europa sin estados; unión política en el (des)orden global”. Madrid, Catarata, 2014. Pág 13.

El CDR intenta llegar a un mayor equilibrio social y territorial entre las regiones y mediante fondos que se destinan a este comité para que disminuya la brecha entre las más ricas y las menos favorecidas. Los fondos estructurales y de cohesión son los que se destinan para esos fines de convergencia geográfica desde la UE. Esos recursos adicionales han cambiado de orientación a medida que se ampliaba la Unión Europea "hasta tiempos recientes desde el norte hacia el sur (ahora lo hacen desde el centro y oeste hacia el este"³⁰, por la incorporación de países de la órbita exsoviética.

Los países con mayor riqueza y que más contribuyen al pago de los fondos son los países del noroeste de Europa (Alemania, Francia), y por otro lado, los países receptores de fondos han sido, hasta la ampliación hacia el este, principalmente los países del sur de Europa (España, Portugal, Grecia e Italia), con la excepción de Irlanda. Los Fondos Estructurales y de Cohesión han permitido una aproximación en la dotación infraestructuras y equipamientos en las áreas más atrasadas, generando una mayor calidad de vida de sus ciudadanos.

2.1. La UE a principios del s. XXI: pluralidad europea y el objetivo de integración territorial, política y social. "El Espíritu Europeo"

Los primeros años del siglo XXI han sido prósperos, con un creciente sentimiento europeo, con cada vez más personas viajando hacia otros países, sin tener que parar en aduanas, y con la implantación del Euro en 2002 (creado en 1999), pudiendo negociar y comprar sin necesidad de cambio de moneda o valor. Esto es lo que ha llevado a una Unión Económica Monetaria (UEM), que facilita la compra y venta de productos en el mercado europeo, en principio, entre 19 países y también a nivel mundial es una de las tres monedas de referencia por su fortaleza.

30 MORENO, Luis (2014), "Europa sin Estados, Unión política y el (des) orden global", Madrid, Catarata. Pág. 49.

Moreno (2014)³¹ afirma que “la introducción del euro fue la expresión emblemática del esfuerzo coordinado de los países europeos por adaptarse al nuevo contexto mundial [...] llegando a ser la segunda moneda de reserva más negociada en el mundo y, a pesar de sus graves dificultades durante 2011-2013, ha mantenido su fortaleza cambiaria y su legitimidad entre los ciudadanos europeos”.

La ampliación de la UE desde 2002 en adelante ha sido notoria, con un total de 10 países que entraron en 2004 y 2 más en 2007. Cuando estalló la crisis financiera, contó la UE con 27 Estados miembros, y en 2012 se unió Croacia hasta llegar a 28 países Estados miembros³².

En el año 2009 entró en vigor el Tratado de Lisboa, modificando el Tratado de la UE y el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea. Sustituye la palabra <<comunidad>> por <<unión>>, cambiando entre otros la denominación, que pasa a ser Tratado de funcionamiento de la UE, y los objetivos, como incrementar la participación ciudadana y la protección de ellos.³³

La creación del Tratado de Lisboa trajo consigo que muchas competencias ya no serán exclusivamente nacionales, sino que, como expresa en el Artículo 1 apartado 1: “Los Estados constituyen una Unión y a ella transfieren competencias soberanas, a la que los Estados miembros atribuyen competencias para alcanzar sus objetivos comunes.”³⁴

Con esta creación, los derechos europeos se quedarán por encima de los de las constituciones de los Estados miembros (como por ejemplo la Constitución española del 78) y éste a su vez se queda por encima de los estatutos de autonomías. Cada Estado, a través del Principio de Subsidiariedad debe intentar cumplir sus objetivos y resolver sus

31 MORENO, Luis (2014); “Europa sin Estados, Unión política y el (des) orden global”, Madrid, Catarata. Pág. 71 y 72

32 En estos momentos se está negociando la salida del Reino Unido (Brexit) de la Unión Europea, tras el referéndum del 23 de junio de 2016.

33 El tratado de lisboa, ficha técnica sobre la UE, (2018). Página web del Parlamento. http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/es/FTU_1.1.5.pdf

34 Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la UE y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, firmado en Lisboa el 13 de diciembre de 2007. EUR-Lex. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A12007L%2FTXT>

posibles problemas a nivel nacional, y la Unión "actuará solo y en la medida en que los objetivos de la intervención prevista no pueden ser suficientemente optimizados, sea a nivel central como regional o local".³⁵ Es importante saberlo ya que por ejemplo en el caso de Cataluña, si tiene un conflicto con el Estado tiene que resolver sus problemas primero internamente antes de pedir consulta o ayuda en el nivel europeo.

Por otro lado, muchas competencias serán cedidas a la UE y si una región quiere introducir cambios, por ejemplo, tiene que pedir, en muchos casos permiso a diferentes instituciones de la UE para llevarlos a cabo. Esto puede ser favorable o no dependiendo de si el cambio introducido es aprobado o no por la institución correspondiente de la UE.

Otro punto no menos importante que introdujo el Tratado de Lisboa fue el concepto de *cohesión territorial*, tan importante en estos días. La política de cohesión es uno de los fondos primordiales de la UE y fue fundada ya en 1980, intentando mejorar la economía y fortaleciendo los lazos sociales e institucionales, pero a partir del Tratado de Lisboa también se orienta para la cohesión territorial. Una de las maneras de definir esta política, queda bien resumida por Baum y Marek (2015), cuando afirman:

"it promotes 'convergence' or reduces economic disparities within the EU between its member states and regions [...] and since 2006, cohesion policy has been assigned an additional task, and that is to promote or contribute to the EU's broader economic growth and competitiveness as well as related strategic objectives."³⁶

La política de cohesión es, por lo tanto, muy importante para la UE a partir del siglo XXI y aparte de sus objetivos prioritarios, también ayuda

35 MORENO, Luis (2014). "Europa sin Estados, Unión política y el (des) orden global", Madrid, Catarata. Pág. 46-47.

36 Traducción: "Promociona la convergencia o reduce disparidades económicas dentro de la UE entre sus Estados miembros y regiones [...] y desde 2006, la política de cohesión ha sido asignada una tarea adicional, y es para promocionar o contribuir a la amplia economía de la UE crecimiento y competitividad tanto como objetivos estratégicos relacionadas". BAUM and MAREK (2015). Pág. 2.

en la Estrategia Europea de 2020 para promover su “*smart, sustainable and inclusive growth*”.³⁷

Después de analizar la parte territorial (apertura de fronteras y la Cohesión Territorial), económica (creación de una moneda común), política (creación del Tratado de Lisboa) y social (integración social mediante las instituciones y Tratado de Lisboa), se diría que, al estallar la crisis económica de 2007-2008, lo podríamos superar entre todos, con un esfuerzo y sentimiento comunitario. Sin embargo, la Unión no estaba preparada para una crisis de esta dimensión, no sólo europea, sino a nivel mundial.

2.2. Crisis económica 2007-2008 y reaparición de los nacionalismos

Sin embargo, y a pesar del trabajo constructivo desde sus comienzos hasta 2007, con el esfuerzo hecho por instituciones como el Comité de las Regiones, por ejemplo, llegamos al punto donde, por parte de muchos países, o en regiones en concreto, ya no existe esta integración, o sentimiento europeo: Estalló la crisis económica financiera. Esta tuvo repercusiones para la unidad europea, ya que, debido a la creciente desigualdad en ámbitos sociales y políticos que trajo consigo, también avivó los movimientos separatistas.

En Europa, comenta Joaquín Almunia en una entrevista (Zamarriego, 2017), la crisis ha venido “a contrapié, a las instituciones y a los Gobiernos, que políticamente no estaban preparados para compartir soberanía en un nivel europeo”.³⁸ Según Joaquín no han sabido afrontar la crisis y ha habido momentos en los cuales la UE ha tenido que improvisar para

37 Traducción: “crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo”. BAUM and MAREK (2015) Pag 3

38 Joaquín Almunia miembro del partido socialista y europeísta, vicepresidente europeo entre los años 2010 y 2014. Entrevistado por Laura ZAMARRIEGO (2017), “Los nacionalismos, de uno u otro signo, siempre tratan de escribir la historia a su manera”, Ehic. Pág. 7

ayudar a sus Estados miembros prestando dinero, etc. Como han tenido que dar este dinero a unos países, ha faltado en otros donde la población también sufría la crisis y se han sentido 'abandonados' y por tanto no apoyan a las decisiones de la Unión.

La crisis económica ha traído también un aumento del desempleo y el crecimiento de desigualdades. Además, la UE tuvo que invertir dinero para rescatar a los bancos con el resultado de aplicar recortes en diferentes sectores. Mucha gente no ha sentido a las instituciones europeas cerca de ellos para ayudarles a salir de la crisis.

En la entrevista explica Joaquín Almunia la situación de España desde 2008:

“el aumento de la desigualdad se produce por debajo. [...] tiene un índice de desigualdad algo que ha evolucionado más rápidamente que otros, que tiene unas tasas de pobreza muy altas y un gran porcentaje de la población en riesgo de exclusión social. Quiere decir que el Estado del bienestar y nuestras políticas sociales no están funcionando bien. [...] hay más gasto en desempleo y menos en sanidad. Es muy ineficiente.”³⁹

En España ha aumentado la cifra de paro, desde el inicio de la crisis hasta 2016, considerablemente. Si bien ahora el ritmo de crecimiento del empleo es espectacular, aunque las condiciones laborales no sean tan ventajosas. Ha habido una falta de innovaciones y en muchos sectores se han suprimido personas por máquinas (“entre el 40 y 50% de los trabajos desaparecerá y será automatizado”⁴⁰) aparte de que no se generan nuevos empleos acorde con los niveles de estudios de cada uno. Como consecuencia muchas personas tienen que buscarse la vida fuera de su comunidad autónoma o de España, incluso.

39 Joaquín Almunia en una entrevista con Laura ZAMARRIEGO (2017), “Los nacionalismos, de uno u otro signo, siempre tratan de escribir la historia a su manera”, Ehic. Pág. 8.

40 ZAMARRIEGO, Laura (2017) “Los nacionalismos, de uno u otro signo, siempre tratan de escribir la historia a su manera”, Ehic. Pág. 8.

En regiones de la UE donde sí se concentra dinero y no se notaron mucho los efectos de la crisis, también ha sido alentado el secesionismo “ya que se configura cuando los territorios adinerados (aunque profusamente endeudados) prefieren no compartir sus bienes con los gobiernos centrales”.⁴¹ Estos territorios, con ciertas identidades sólo de tipo cultural, como por ejemplo Cataluña, han notado que, con la globalización han podido reestructurar los espacios de los flujos económicos y los lugares, re-situándose en una escala mayor que la de su entorno nacional, su Estado nación (España).

Cataluña, con un crecimiento del 3,5% del PIB per cápita en 2016, y también País Vasco, u otras regiones de la UE con tendencia secesionista, que tienen una economía con un PIB mayor a la del Estado nación (España con un crecimiento del 3,2% del PIB per cápita en 2016) al que pertenecen, sienten que no lo necesitan ya a nivel económico. El PIB de Alemania ha crecido un 1,9% en 2016 con respecto a 2015 y el de Bavaria 3,57%.⁴²⁴³

No obstante, en el caso de Cataluña, desde que inició el proceso independentista ha caído su ritmo de crecimiento económico (2,1%) por debajo de la media española (2,8%), hasta el segundo trimestre de 2018, que son los últimos datos publicados.

Según Calzada (2017) la UE regula la mitad de la vida de sus habitantes, y por ende, “... de manera simultánea, dentro de las realidades de los estados (pluri)nacion(ales) tienen lugar importantes procesos de descentralización, que transfieren la regulación socioeconómica en un entorno competitivo a las unidades más pequeñas”.⁴⁴

41 ARCE RODRÍGUEZ, Lourdes M.(2017) “La crisis económica de la UE y los movimientos separatistas + Brexit”, *InterNaciones*, Año 4, N° 12, 2017, Pág. 25.

42 INE

43 Das Statistik Portal, portal de estadísticas de Alemania.

44 CALZADA, Igor, “Urbanidad postnacional más allá de los estados (pluri)nacion(ales) en la EU: comparación de Escocia, Cataluña y el País Vasco, *University of Oxford, DEBATS*. Volumen 131-1, 2017, pág. 56.

Como consecuencia, dicen las ciudades-regiones (naciones sin Estado) que pueden regular ellos mismos la otra mitad también, porque ya tienen cierta autonomía debido a la descentralización del Estado nación.

Al mismo tiempo que algunas regiones aprovechan la globalización para obtener un crecimiento económico y social más fuerte, simultáneamente crece, en otras regiones, el miedo a la globalización. Es un miedo a un mundo en el que cada vez van desapareciendo más fronteras y es más grande un mercado sin límites, al menos hasta la llegada de Trump a la presidencia de los Estados Unidos y sus políticas proteccionistas. Para estas últimas personas, crece el miedo a las inestabilidades internas y externas con el crecimiento de los atentados terroristas o la crisis de refugiados que llegan al continente europeo. Hay también un miedo a perder fuerzas en el gobierno estatal o local a favor de niveles supraestatales y aparte de esto, entra un factor emocional de lo desconocido: la migración y las diferencias culturales.

En total se sitúan 15 de los 25 países más pacíficos del mundo en Europa, y por lo tanto no es de extrañar que, cuando la población de otros países tiene que emigrar por cuestiones de guerra (como en Siria en los últimos años), estas personas se quieren venir a este continente. La crisis de los refugiados ha llevado, sólo en 2015, a la llegada de 1,2 millones de personas.⁴⁵

Europa y la UE no estaban preparados para la llegada de tal cantidad de gente y ha tenido que entrar en debate sobre cómo afrontar entre todos esta crisis (Agenda Europea de Migración, 2015). Si a los refugiados le añadimos los movimientos migratorios irregulares que llegan desde África a través del Mediterráneo, la cuestión se complica aún más al enfrentarse la Unión Europea a un problema novedoso en su intensidad y procedencia.

En general, en la UE hoy en día, se puede hablar de dos tipos de sociedades. Se habla en Europa de "Dos relatos enfrentados: Sociedades

45 Libro Blanco de la UE, 2017. Pag 11

abiertas contra cerradas; pluralidad contra uniformidad y cosmopolitismo contra quienes ven la diferencia como amenaza” (Reche *et al*, 2017).⁴⁶

Hay quienes siguen creyendo en una Europa Unida y otros que hoy en día no tienen una imagen tan positiva ello. En un estudio realizado por la Comisión Europea a finales de 2017 concluye que un 40% de los europeos miran con ojos positivos hacia la UE y un 21% tiene una imagen negativa acerca de ello. El resto se mantiene neutral. En un total de 14 países está la mayoría de los habitantes contentos con la UE y los porcentajes más altos los muestran Irlanda con un 59%, seguido por Bulgaria y Luxemburgo con un 57% ambos.

De los resultados del mismo estudio, salió que las principales preocupaciones con las que tiene que lidiar la UE, hoy en día, es la inmigración (39%), seguida por el terrorismo (38%) y la situación económica (17%). Después se mantienen otras cuestiones como las financiaciones públicas de cada Estado miembro (16%) y el desempleo (13%). A nivel español sí es un desafío principal el desempleo (25%), seguido por la inmigración (22%).

3. Conclusiones

Para concluir podemos señalar que la UE está constituida por una diversidad cultural y social grande y esto provoca que muchos de los movimientos nacionalistas, ahora con carácter separatista (hemos apuntado el caso del Brexit), reaparecen por el miedo a la globalización, la crisis migratoria y la pérdida de la cultura que cada región tiene. Hay cada vez más posibilidades de acercarse y mezclarse entre diferentes culturas y por tanto el miedo a que se difumine esta heterogeneidad. Otro gran problema que ya parece estar llegando a su fin es la crisis económica originada en 2007 con el *crack* financiero.

46 RECHE, Victor Rico, et al. “la eurozona que quiere Bruselas”, CC Europa, (2017). <https://cceuropa.net/author/victorricoreche/>

Ha traído consigo muchas inseguridades y ha desafiado a la UE a disminuir los resultados y desigualdades sociales que mantenía como objetivos. Los partidos y "grupos de presión de carácter estatal" han intentado 'recuperar' poderes y control político sobre su propio territorio.

Según Moreno (2014) "ante las presiones de los mercados financieros globales, algunos gobiernos europeos atisban una reinterpretación de la subsidiarización dando prioridad a la "protección" legislativa de todo el territorio estatal y reclamando un ejercicio unitario de la acción de gobierno. Pretenden auspiciar un mayor control central como contrapunto a su manifiesta impotencia por desplegar "soberanamente" políticas económicas al margen de las dinámicas de los flujos financieros internacionales".⁴⁷

Estos estados que pretenden volver a gobernar con un gobierno con más control central van en contra de los propósitos de la UE, que son los de compartir la soberanía y crear una mayor descentralización para poder llegar a un mayor equilibrio social y territorial, pero sin admitir la aparición de Nuevos Estados que harían inviable, por incapacidad de gestión y gobierno, una coalescencia de más de 100 nuevos países.

47 MORENO, Luis (2014): "Europa sin estados; unión política en el (des)orden global". Madrid, Catarata, 2014. Pág 50.